

# PARLAMENTNÍ SHROMÁŽDĚNÍ RADY EVROPY – VYBRANÉ OTÁZKY PROCEDURY A FUNGOVÁNÍ

MGR. VLADIMÍRA PEJCHALOVÁ GRÜN WALDOVÁ, LL.M.  
Stálá zástupkyně Parlamentu České republiky  
při Parlamentním shromáždění Rady Evropy

Informační podklad č. 3.092  
září 2010

Obsah:

<b>1. SLOŽENÍ</b> .....	<b>3</b>
1.1 NÁHRADNÍCI A JEJICH ÚLOHA.....	3
1.2 POLITICKÉ FRAKCE.....	3
1.3 PŘEDSEDA PS, BYRO, STÁLÝ VÝBOR A PREZIDENTSKÝ VÝBOR.....	3
1.4 POZOROVATELÉ A ZVLÁŠTNÍ HOSTÉ.....	4
<b>2. ČINNOST PARLAMENTNÍHO SHROMÁŽDĚNÍ A JEHO VÝBORŮ</b> .....	<b>4</b>
2.1 ROZHODOVACÍ PROCES PS.....	5
2.2 ZÁLEŽITOSTI, KTERÉ MŮŽE PS PROJEDNÁVAT.....	6
2.2.1. <i>Oficiální dokumenty</i> .....	6
2.2.2. <i>Návrhy zástupců a náhradníků</i> .....	6
2.2.3. <i>Písemné deklarace</i> .....	7
2.3 POSTUPOVÁNÍ DOKUMENTŮ VÝBORŮM.....	7
<b>3. AGENDA PS</b> .....	<b>8</b>
<b>4. DEBATY (ROZPRAVY) A ROZHODOVÁNÍ PS</b> .....	<b>8</b>
4.1 KVORUM A VĚTŠINOVÉ HLASOVÁNÍ.....	9
4.2 PRÁVO HOVOŘIT NA PLÉNU.....	10

## **1. Složení**

Parlamentní shromáždění (dále jen „PS“) se skládá z delegací zástupců národních parlamentů členských států. Počet zástupců (*representatives*) národních parlamentů v PS za každý členský stát Rady Evropy je stanoven v čl. 26 Statutu Rady Evropy. Česká republika má v Parlamentním shromáždění sedm zástupců. Největší možný počet zástupců je osmnáct (Francie, Itálie, Německo, Rusko, Velká Británie), nejmenší možný počet zástupců je dva (Andora, Lichtenštejnsko, Monako, San Marino). Každý členský stát může nominovat stejný počet náhradníků (*substitutes*) jako zástupců. PS má celkem 636 členů. Zástupci a náhradníci se označují za členy (*members*) PS.

### **1.1 Náhradníci a jejich úloha**

Zástupce, který se nemůže zúčastnit zasedání PS, může zastoupit náhradník stejné národnosti řádně designovaný národní delegací. Obvyklá praxe členských států je, že nominují stejný počet náhradníků jako zástupců. Náhradník, který se řádně zaregistruje na zasedání, má stejná práva a povinnosti na zasedání PS jako zástupce. Náhradník hlasuje svým jménem. Zástupce nemůže na zasedání hlasovat, pokud je již zastoupen náhradníkem, a ani nemůže vystupovat jako náhradník za jiného zástupce.

Náhradník nemůže být zvolen prezidentem PS, může však vystupovat jako dočasný prezident PS a může být zvolen místopředsedou PS. Náhradníci mohou být zvoleni předsedy nebo místopředsedy výborů nebo být jmenováni zpravodaji. Náhradník, který je předsedou výboru nebo zpravodaj, může vystoupit na zasedání PS z titulu této funkce aniž by musel být pro účast na zasedání PS registrovaný jako náhradník za zástupce.

Osoba, která nahrazuje zástupce ve výborech, je označována jako *alternate*. Tito náhradníci nemohou být jmenováni do Monitorovacího výboru nebo do Výboru pro jednací řád a imunity. Do Byra se tito náhradníci rovněž nejmenují.

### **1.2 Politické frakce**

Politické frakce v rámci Parlamentního shromáždění existují (dále jen „PS“) od roku 1964. Každá politická frakce musí mít alespoň dvacet členů nebo náhradníků z alespoň šesti národních delegací. V současné době je v PS pět politických frakcí.<sup>1</sup> Členové PS si mohou svobodně zvolit politickou frakci, do které se chtějí začlenit. Před rozhodnutím do jaké frakce se zapojí, členové PS se mohou zúčastnit zasedání jedné nebo více politických frakcí, aniž by museli být vázáni jejich stranickou příslušností v rámci národních parlamentů.

### **1.3 Předseda PS, Byro, Stálý výbor a Prezidentský výbor**

Stávající předseda PS je Mevlüt ÇAVUŞOĞLU (Turecko, EDG), který byl zvolen v lednu 2010.

---

<sup>1</sup> the Socialist Group (SOC); the Group of the European People's Party (EPP/CD); Alliance of Liberals and Democrats for Europe (ALDE); the European Democrat Group (EDG) and the Group of the Unified European Left (UEL)

Byro PS asistuje předsedovi PS. Skládá se z dvaceti volených místopředsedů, nominovaných národními delegacemi, předsedů politických frakcí a předsedů výborů.

Stálý výbor PS má stejné složení jako Byro. Skládá se navíc z vedoucích národních delegací. Schází se v období mezi plenárními zasedáními PS. Stálý výbor PS může projednávat a přijímat jménem PS texty dokumentů k projednání na plénu.

Předsednický výbor PS tvoří předseda PS, předsedové politických frakcí a generální tajemník PS. Původní mandát tohoto výboru bylo asistovat předsedovi v koordinaci aktivit PS a v implementaci rozhodnutí. V současné době je spíše konzultativním orgánem předsedy PS a Byra PS a plní určité úlohy v oblasti navazování spolupráce. Zastupuje PS při společných zasedáních jak PS a Konference předsedů Evropského parlamentu, tak PS a Byra Výboru ministrů.

#### **1.4 Pozorovatelé a zvláštní hosté**

PS může na návrh Byra udělit status pozorovatele národním parlamentům států, které nejsou členy Rady Evropy, a které akceptují a řídí se demokratickými principy a vládou práva a zajišťují dodržování lidských práv a základních svobod všem osobám v rámci jejich jurisdikce. Pozorovateli při PS (*observers*), zástupci národních parlamentů nečlenských států Rady Evropy, jsou Izrael, Mexiko, Japonsko, Kanada, Spojené státy americké a Vatikán. Počet členů delegací z národních parlamentů jednotlivých pozorovatelů stanoví PS ( Kanada a Mexiko mají šest zástupců a šest náhradníků, Izrael má tři zástupce a tři náhradníky).

Členové delegací národních parlamentů pozorovatelů mohou vystoupit v debatě na zasedání PS, nemohou však hlasovat. Mohou se účastnit většiny výborů (kromě Monitorovacího výboru, Společného výboru (*Joint Committee*), Výboru pro jednacím řád a imunity a Hospodářského výboru při projednávání rozpočtu a administrativních otázek týkajících se Rady Evropy), na kterých však nemohou hlasovat, a to za předpokladu, že není stanoveno jinak.

Byro PS může pozvat na zasedání PS rovněž zástupce parlamentů nečlenských států, které nemají status pozorovatele (zasedání se v minulosti zúčastnili např. zástupci z Austrálie, Indie, Nového Zélandu, Koreje nebo z jižní Ameriky).

Statut zvláštního hosta byl vytvořen v roce 1989 pro usnadnění vstupu zemí střední a východní Evropy do Rady Evropy. Zástupci národního parlamentu zvláštního hosta se mohou účastnit zasedání PS a zasedání většiny výborů PS, avšak nemají hlasovací práva ani právo být volen. Mohou se podílet na činnosti politických frakcí. Status zvláštního hosta uděluje a odnímá Byro po konzultaci s Výborem pro politické záležitosti. Statut zvláštního hosta má Bělorusko.

## **2. Činnost Parlamentního shromáždění a jeho výborů**

PS se schází čtyřikrát do roka na týdenních plenárních zasedáních (v lednu, dubnu, červnu a říjnu). Zasedání PS se řídí jednacím řádem PS. Rozhodnutí jsou přijímána na základě prosté většiny hlasů, s výjimkou případů stanovených čl. 29 jednacím řádu, kdy je třeba dvoutřetinové většiny (viz. níže).

PS přijímá doporučení (*recommendations*) a rezoluce (*resolutions*). Pravidlo č. 24 jednacího řádu PS označuje za doporučení „návrh PS adresovaný Výboru ministrů, jehož implementace nespadá do kompetence PS, ale do kompetence národních vlád.“ Rezolucí je označován dokument, který „obsahuje rozhodnutí PS o otázce podstatného významu, které v rámci svých kompetencí může PS uvést v účinnost, nebo vyjádření názoru, ze který PS nese odpovědnost.“ Rezoluce se může dále zabývat „otázkami formy, transmise, výkonu nebo postupu“ (tj. otázkami souvisejícími s činností PS a jeho orgánů).

PS vykonává svoji činnost především prostřednictvím výborů. Podle jednacího řádu je výborů celkem deset<sup>2</sup>. Témata k projednání výborům deleguje PS po konzultaci s Byrem, a to na základě iniciativy skupin členů PS nebo jejich náhradníků. Výbory k jednotlivým tématům připravují návrhy zpráv v podobě rezoluce nebo doporučení, které jsou doplněny důvodovou zprávou (memorandem). Jiné výbory (výbor) mohou být PS osloveny k vypracování stanoviska (*opinion*) k projednávaným tématům. Návrh zprávy však vždy vypracovává pouze jeden výbor. Návrhy rezolucí a doporučení jsou projednávány na plenárních zasedáních PS nebo na zasedání Stálého výboru. Mohou být pozměněny nebo doplněny. Přijaté zprávy jsou publikovány jako oficiální dokumenty PS a ve většině případů jsou projednávány Výborem ministrů.

## **2.1 Rozhodovací proces PS**

Rozhodovací proces PS má několik fází:

1. předložení návrhu rezoluce a/nebo doporučení členy PS; žádost o stanovisko předložené Výborem ministrů; sdělení generálního tajemníka nebo jiného orgánu, které vyžaduje odpověď PS,
2. rozhodování zda postoupit záležitost některému z výborů pro vypracování zprávy (*report*),
3. v případě, že je záležitost postoupena výboru, tento obvykle vypracovává návrh nebo návrhy rezoluce, doporučení nebo stanoviska společně s důvodovou zprávou (*explanatory memorandum*) k předložení PS,
4. projednání zprávy výboru (obsahující návrh textu a důvodovou zprávu) v PS,
5. přijetí pozměňovacích návrhů ke zprávě (zprávám) připravené výborem,
6. hlasování o zprávě jako celku, v pozměněném znění, v PS (nebo ve Stálém výboru).

Doporučení musí být projednány Výborem ministrů, který se k nim musí vyjádřit.

Byro rozhoduje o tom jaký stupeň priority budou mít záležitosti, které se budou projednávat v PS. Rozhodnutí Byra podléhají ratifikaci pléna PS.

---

<sup>2</sup> Výbor pro politické záležitosti; Výbor pro právní záležitosti a lidská práva; Výbor pro sociální věci, zdravotnictví a rodinu; Výbor pro migraci, uprchlíky a populaci; Výbor pro kulturu, vědu a zemědělství; Výbor pro životní prostředí, zemědělství a místní a regionální záležitosti; Výbor pro rovné příležitosti mužů a žen; Výbor pro ekonomické otázky a rozvoj; Výbor pro dodržování závazků a povinností členskými zeměmi Rady Evropy (Monitorovací výbor); Výbor pro jednací řád a imunity.

## **2.2 Záležitosti, které může PS projednávat**

### 2.2.1. Oficiální dokumenty

V souladu s pravidlem č. 23 jednacího řádu jsou oficiálními dokumenty:

- a) agenda plenárního zasedání PS,
- b) otázky adresované Výboru ministrů zástupci nebo náhradníky a odpovědi Výboru ministrů na otázky PS,
- c) návrhy přednesené zástupci nebo náhradníky,
- d) zprávy výborů a pozměňovací návrhy k nim,
- e) doporučení a stanoviska adresované Výboru ministrů,
- f) rezoluce,
- g) písemné deklaráce předložené zástupci nebo náhradníky,
- h) jiné dokumenty, které označí prezident PS za oficiální. O povaze oficiálního dokumentu rozhoduje Byro. Členové PS, generální tajemník, předseda PS a Výbor ministrů tak mohou, ve spolupráci s Byrem, předkládat k projednání v PS dokumenty, které nespádají do žádné ze shora uvedených kategorií.

Byro rozhoduje o tom jak se PS vypořádá s následujícími čtyřmi kategoriemi dokumentů:

- a) zprávy, sdělení a žádosti o stanovisko nebo o projednání postoupené Výborem ministrů,
- b) sdělení generálního tajemníka,
- c) návrhy předložené zástupci nebo náhradníky,
- d) zprávy mezinárodních organizací, které se mají projednávat v PS nebo ve výborech.

Byro musí v těchto případech rozhodnout, zda:

- a) dokument má být přidělen jednomu nebo více výborům,
- b) dokument má být postoupen jednomu nebo více výborům pro informaci,
- c) k dokumentu nebude vyvíjena žádná činnost.

### 2.2.2 Návrhy zástupců a náhradníků

V případě, že si zástupce nebo náhradník přeje, aby se PS zabývalo a zaujalo stanovisko k určité problematice, může předložit návrh (*motion*) doporučení nebo návrh rezoluce. Návrh zástupce nebo náhradníka může být přijat, pokud je podepsán alespoň deseti zástupci nebo náhradníky z alespoň pěti národních delegací (návrh rezoluce, kterou by se měnil jednací řád, musí být podpořen minimálně dvaceti zástupci nebo náhradníky). Pokud návrh rezoluce nebo doporučení nepřesahuje 300 slov, musí být podepsán alespoň dvaceti zástupci nebo náhradníky z alespoň pěti národních delegací.

Návrhy se předkládají Table Office, a to jak během plenárních zasedání PS, tak i v období mezi plenárními zasedáními. Člen PS nemůže vzít svůj návrh nebo podpis návrhu zpět poté, co byl návrh formálně předložen. Stejně tak žádný člen PS nemůže k návrhu připojit svůj podpis poté co byl návrh formálně předložen. V praxi návrhy příležitostně vznikají v rámci diskuse ve výboru. Návrhy nesmí obsahovat jakoukoliv propagaci pro komerční účely ani rasistické, xenofobní nebo jiné výrazy, které jsou neslučitelné s lidskou důstojností. Prezident

PS rozhoduje o tom, zda je návrh přípustný. Návrh, který je přípustný, je vytištěn a distribuován bez odkladu.

Účelem předkládání návrhů je iniciovat proces, jehož vyústěním je projednání návrhu doporučení nebo rezoluce týkající se problematiky obsažené v návrhu na plenárním zasedání PS. Návrhy rezolucí by neměly zasahovat do kompetencí Byra a neměly by obsahovat instrukce výboru k přípravě zprávy na zadané téma. Pravomoc navrhnout způsob, jakým se má PS danou problematikou zabývat, náleží do pravomocí Byra. Avšak PS může kdykoliv návrhy předložené Byrem zamítnout.

### 2.2.3. Písemné deklaráce

Jako alternativa k návrhům rezolucí nebo doporučení písemné deklaráce umožňují členům PS formálně vyjádřit své názory k otázkám, u kterých se neočekává nebo u kterých není potřeba, aby byly předloženy výboru, nebo aby byly projednány na zasedání PS. Písemná deklaráce umožňuje členům PS vyjádřit svůj názor bez průtahů nebo procesních komplikací. Písemná deklaráce se musí týkat otázek, které spadají do kompetence Rady Evropy. Musí být podepsána alespoň dvaceti zástupci nebo náhradníky z alespoň čtyř národních delegací a z alespoň dvou politických frakcí a nesmí obsahovat více než 200 slov. Většina písemných deklarácí je předkládána během plenárních zasedání, lze je však předkládat i v období mezi plenárními zasedáními. Podávají se do Table Office. Písemné deklaráce nesmí obsahovat jakoukoliv propagaci pro komerční účely ani rasistické, xenofobní nebo jiné výrazy, které jsou neslučitelné s lidskou důstojností.

Pokud předseda PS shledá, že je písemná deklaráce přijatelná, je publikována jako oficiální dokument PS a distribuována. Poté co je publikována mohou k ní ostatní zástupci a náhradníci připojit své podpisy prostřednictvím Table Office. Deklaráce je distribuována dva týdny po ukončení plenárního zasedání PS, na kterém byla předložena, spolu s podpisy členů PS.

Písemná deklaráce nemůže být předložena výboru ani projednána na PS.

## **2.3 Postupování dokumentů výborům**

Byro rozhoduje o tom, zda oficiální dokument bude postoupen výboru pro vypracování zprávy, nebo zda bude výboru postoupen pouze pro informaci, nebo zda se k dokumentu nebude vynakládat žádná aktivita. Pouze jeden výbor může být pověřen k vypracování zprávy, zatímco stanovisko ke stejnému tématu může zpracovávat více výborů.

Byro musí předkládat PS ke schválení své návrhy o dalším postupu ve vztahu k návrhům předloženým členy PS a k jiným dokumentům, které může předseda PS označit za oficiální. První den plenárního zasedání PS projednává tzv. zpráva o pokroku (*Progress Report*) Byra a Stálého výboru obsahující rozhodnutí o postupu k těmto dokumentům. Členové PS mohou požádat o hlasování ke schválení kteréhokoliv z těchto dokumentů. Hlasováno může být o 1) návrhu na postoupení jinému výboru pro vypracování zprávy nebo stanoviska, 2) o návrhu nepostoupit věc výborům, 3) o návrhu na postoupení věci výborům pouze pro informaci.

### **3. Agenda PS**

Byro má povinnost navrhnout agendu pro každé plenární zasedání PS. Byro v této souvislosti posuzuje tři druhy agendy. **První kategorie** zahrnuje následující:

1. předběžné procedurální otázky jako je volba prezidenta a místopředsedů, schválení pověřovacích listin (*credentials*), ustavení výborů, žádosti o urgentní proceduru, přijetí návrhu agendy, atd.,
2. *Progress Report* Byra a Stálého výboru,
3. zprávy o činnosti Výboru ministrů,
4. stanoviska výborů k otázkám projednaným na žádost Výboru ministrů,
5. volby funkcionářů a soudců ESLP,
6. diskuse k aktivitám OECD a EBRD.

**Druhá kategorie** agendy zahrnuje zprávy výborů k otázkám jim postoupeným PS na základě návrhu skupiny členů PS k přijetí rezoluce nebo doporučení. Jedná se o zprávy, u kterých se předpokládá, že budou vyhotoveny včas tak, aby mohly být distribuovány dva týdny před zahájením plenárního zasedání PS. Některé zprávy, zejména zprávy nesporné, jsou postupovány spíše Stálému výboru než plénu PS. U ostatních zpráv musí Byro vyvažovat potřebu projednat politicky naléhavé věci a potřebu posoudit zprávy výborů v přiměřené době od jejich vypracování.

Současná praxe Byra je rezervovat místo v návrhu agendy pro možné urgentní procedurální zprávy nebo debaty o aktuálních politických otázkách během plenárního zasedání.

Návrh agendy, která obsahuje body jednání, jejich časový rozvrh a začátek a konec zasedání, musí být rozeslán členům PS alespoň dva týdny před zahájením plenárního zasedání PS. Byro může revidovat návrh agendy ještě před zasedáním pléna PS. Na začátku plenárního zasedání PS je o návrhu agendy hlasováno.

Na začátku prvního zasedání pléna se projednávají návrhy Byra k žádostem o urgentní proceduru (*requests for urgent procedure*) a o debatu o aktuálních otázkách (*current affairs debate*). Poté je hlasováno o návrhu agendy pléna, který vypracovává Byro. Agenda je přijímána prostou většinou hlasů. Pozdější návrhy na změnu agendy vyžadují dvoutřetinovou většinu hlasů.

**Třetí kategorie** agendy zahrnuje projevy pozvaných hostů (hlav států, ministrů, generálních tajemníků mezinárodních organizací, vedoucích zástupců nevládních organizací, apod.).

### **4. Debaty (rozpravy) a rozhodování PS**

Hlavní náplní činnosti PS jsou debaty o zprávách výborů a přijímání rezolucí, doporučení a stanovisek na základě návrhů vypracovaných výbory.

**Zprávy výborů** mají tři části. První část je stručné shrnutí problematiky a navrhovaná řešení. Druhou část tvoří vlastní text, který má formu návrhu rezoluce, doporučení nebo stanoviska. Některé zprávy obsahují více než jednu formu návrhu. Pouze tato část zprávy může být pozměněna na základě pozměňovacích návrhů. Třetí část zprávy tvoří důvodová zpráva (*explanatory memorandum*), která obsahuje rovněž výsledek hlasování ve výboru o vlastním textu.



**Pozměňovací návrh** ke zprávě je přípustný, pokud 1) jej podpoří (podepíše) alespoň pět zástupců nebo náhradníků, nebo 2) jej schválí výbor předkládající zprávu nebo výbor předkládající stanovisko ke zprávě. Pozměňovací návrhy se mohou vztahovat pouze k návrhu textu, nikoliv k důvodové zprávě nebo jinému dokumentu přiloženému ke zprávě.

Pozměňovací návrhy mohou být předkládány: a) pro první den plenárního zasedání nejpozději tři hodiny před zahájením zasedání, b) pro druhý den plenárního zasedání ne později než v 16 hod. prvního dne zasedání, c) pro následující dny plenárního zasedání ne později než dvacet tři a půl hodiny před zahájením zasedání, na které je plánována relevantní debata. Ve výjimečných případech předseda PS povoluje ústní pozměňovací návrhy.

**Debaty o zprávách** probíhají následovně:

- 1) zpráva je přednesena zpravodajem; zpravodajové pro vypracování stanoviska z jiných výborů mohou také vystoupit – stanoviska výborů jsou obvykle předkládána ve formě písemné zprávy, avšak někdy jsou přednesena zpravodajem pouze ústně,
- 2) předseda PS otevírá k jednotlivým zprávám obecnou rozpravu<sup>3</sup>, které se členové PS účastní v pořadí uvedeném na seznamu (*speaker's list*),
- 3) po prvním kole vystoupení řečníků v obecné rozpravě mohou vystoupit zpravodajové jménem jejich politických frakcí,
- 4) po vystoupení všech řečníků v obecné rozpravě, nebo poté co byla v důsledku uplynutí času rozprava přerušena, předseda PS vyzývá zpravodaje, zpravodaje pro vypracování stanoviska a předsedu výboru, který zprávu předkládá, aby se k rozpravě vyjádřili,
- 5) PS poté posuzuje návrh textu vypracovaného výborem; v této fázi mohou být předkládány, přijímány, odmítány a brány zpět pozměňovací návrhy,
- 6) PS hlasuje o návrhu jako celku (včetně pozměňovacích návrhů) prostou většinou.

Projednání zpráv v rámci obecné rozpravy může být odročeno na následující plenární zasedání - obecná rozprava může proběhnout na jednom plenárním zasedání s tím, že hlasování o návrhu textu proběhne na další schůzi pléna.

Kromě debat o zprávách v PS probíhají debaty o zprávě o pokroku (*Progress Report*) vypracované Byrem a Stálým výborem a debaty o aktuálních otázkách. Tyto debaty probíhají obdobně jako debaty o zprávách výborů.

#### **4.1 Kvorum a většinové hlasování**

PS je usnášeníschopné při jakémkoliv počtu přítomných členů. Může však dojít k tomu, že je předseda PS požádán o kvorum. Žádost o kvorum musí být podána před zahájením hlasování o pozměňovacích návrzích nebo před zahájením hlasování o textu jako celku, pokud

<sup>3</sup> Byro může příležitostně sdružit několik návrhů zpráv dohromady, pokud se týkají stejné věci. Obecná rozprava se pak vede ke všem návrhům společně.

pozměňovací návrhy předloženy nebyly. Žádost o kворum musí podpořit alespoň jedna šestina členů PS oprávněných volit a alespoň pět národních delegací. Kvorum tvoří jedna třetina z celkového počtu členů PS oprávněných volit.

**Dvoutřetinová většina** hlasů je třeba pro:

- a) přijetí návrhu doporučení,
- b) přijetí návrhu stanoviska pro Výbor ministrů,
- c) schválení urgentní procedury,
- d) změnu agendy,
- e) založení výboru,
- f) pro stanovení data zahájení a skončení plenárních zasedání.

Pro přijetí návrhu rezoluce a jiných rozhodnutí, včetně pozměňovacích návrhů, je třeba **proště většiny**.

#### **4.2 Právo hovořit na plénu**

Žádný člen PS nesmí vystoupit před tím než byl vyzván předsedou PS. Členové PS mohou vystoupit v debatě na plénu za předpokladu, že se předem zapíší do seznamu vystoupivších (*speaker's list* nebo *speaker's register*), výjimkou jsou pouze procedurální poznámky. Tento seznam vede Table Office. Jména členů jsou do seznamu zapisována v chronologickém pořádku podle doby, kdy byla žádost o vystoupení na plénu doručena. Od okamžiku, kdy byl publikován návrh agendy plenárního zasedání, žádosti o zápis mohou být posílány Table Office faxem nebo e-mailem, a musí být doručeny nejpozději do půlnoci v pátek, který bezprostředně předchází zahájení plenárního zasedání. Okamžik doručení žádosti určuje pořadí jmen členů PS na seznamu vystoupivších. Na seznamu mohou figurovat bezprostředně po sobě maximálně dva členové PS ze stejné národní delegace. Po zahájení plenárního zasedání se do seznamu zapisují členové PS přímo nebo prostřednictvím tajemníků delegací, popř. tajemníků politických frakcí. Členové PS se mohou zapsat na maximálně pět debat v rámci plenárního zasedání, přičemž mohou vyznačit jejich pořadí podle priority. Seznam je uzavírán jednu hodinu před plánovaným ukončením schůze, která předchází schůzi, na kterou je seznam debat veden. Předběžný seznam vystoupivších je distribuován v zasedacím sále a je k dispozici u jeho vchodu nebo v Table Office.

Členové PS hovoří ze svých míst. K ostatním členům PS nehovoří přímo, ale vždy přes předsedajícího schůze. Hovořící člen PS nesmí být přerušován, s výjimkou, kdy umožní jinému členovi PS položit mu v průběhu řeči otázku se souhlasem předsedy PS. Pokud se vystoupivší člen PS odkloní od tématu, je vyzván předsedou PS, aby se vrátil zpět k tématu. Pokud je takto ke stejnému bodu jednání vyzván potřetí, předseda PS mu může k onomu bodu zakázat hovořit. Členové PS nemohou hovořit k plénu více než třikrát během jednoho plenárního zasedání, přičemž se nezapočítávají vystoupení z titulu zpravodaje, předsedy výboru nebo jménem politické frakce.

Vystoupení členů PS na plénu je časově omezeno. Vystoupení v rámci debaty je obecně limitováno na pět minut. Zpravodajové mají třináct minut na přednesení jejich zprávy a na odpovědi na otázky v rámci debaty. Zpravodaj může ještě požádat o vystoupení jménem politické frakce, které může trvat maximálně čtyři minuty. U pozměňovacích návrhů mohou členové PS, kteří předkládají pozměňující návrhy nebo s návrhem zprávy nesouhlasí, vystoupit na max. třicet sekund, stejně jako zpravodaj a předseda dotčeného výboru. Na

blížící se uplynutí vyhrazeného času upozorňuje hovořící členy PS bílé a červené světlo. Červené světlo se rozsvítí pokud do konce zbývá 30 sekund. Po uplynutí vyhrazeného času zvoní zvonek.

První den plenárního zasedání může předseda PS vyhradit maximálně 15 minut pro minutová vystoupení členů PS, zvláštních hostů nebo zástupců pozorovatelských států k plénu o otázkách politického významu, které nefigurují jako předměty zprávy výborů PS.