



národní  
úložiště  
šedé  
literatury

## **Veřejně prospěšné práce v souvislosti s poskytováním sociálních dávek ve vybraných zemích**

Suchomelová, Mirjam; Kořánová, Marie; Krinesová, Lenka  
2011

Dostupný z <http://www.nusl.cz/ntk/nusl-113404>

Dílo je chráněno podle autorského zákona č. 121/2000 Sb.

Licence Creative Commons Uveďte autora-Nezasahujte do díla 3.0 Česko

Tento dokument byl stažen z Národního úložiště šedé literatury (NUŠL).

Datum stažení: 07.05.2024

Další dokumenty můžete najít prostřednictvím vyhledávacího rozhraní [nusl.cz](http://nusl.cz) .

## **Veřejně prospěšné práce v souvislosti s poskytováním sociálních dávek ve vybraných zemích**

### **Austrálie**

Systém dávek v nezaměstnanosti je v Austrálii nastaven tak, aby zabezpečil občany bez ohledu na délku jejich nezaměstnanosti. To je kritizováno ze strany konzervativních komentátorů, kteří tvrdí, že sociální systém vytváří „kulturu závislosti na sociální péči“. Minulá koaliční vláda pod vedením Johna Howarda zpřísnila podmínky u Aktivační dohody, která byla součástí kontroverzních plánů jako např. Práce pro podporu v nezaměstnanosti. Tento program nařizoval lidem, kteří byli na dávkách déle než 6 měsíců, aby pracovali jako dobrovolníci pro komunitní organizace bez ohledu na to, že tato práce nezvyšuje jejich profesní dovednosti ani pracovní vyhlídky. Za vlády labouristické strany pod vedením Kevina Rudda v roce 2008 byla doba nezaměstnanosti v případě plnění povinností v rámci Aktivační dohody (která byla přejmenována na Plán cesty k zaměstnání) prodloužena ze 6 na 12 měsíců. V rámci tohoto programu existují i jiné alternativní možnosti. Mohou to být práce na částečný úvazek nebo doba studia – základní premisou programu je udržet poživitele sociálních dávek aktivním a zapojit ho do hledání práce na plný úvazek.

### **Zdroj:**

*Unemployment benefits.* [cit. 19.9.11] – dostupné:  
[http://en.wikipedia.org/wiki/Unemployment\\_benefits](http://en.wikipedia.org/wiki/Unemployment_benefits)

### **Belgie**

Koncem března 2011 předložil Laurent Louis, předseda Demokratického liberálního hnutí (MLD), návrh zákona, který by měl přinést úpravu v poskytování dávek v nezaměstnanosti.

Návrh počítá především s omezením doby pobírání dávek na maximálně 36 měsíců (dosud nebyla doba pobírání limitovaná), na druhé straně předpokládá zvýšení těchto dávek na 80 % bývalé mzdy po dobu prvních šesti měsíců nezaměstnanosti. Kromě toho je navrženo i zrušení nároku na dávky v nezaměstnanosti pro mladé lidi, kteří nikdy nepracovali.

Návrh zákon předpokládá rovněž možnost vykonávání veřejně prospěšných prací, a to jako prostředek k prodloužení doby pobírání dávek. V případě, že by nezaměstnaný vykonával veřejně prospěšné práce, mohl by pobírat dávky v nezaměstnanosti i po uplynutí 36 měsíců. Práce by mohly mít formu pomoci lidem nebo činností v oblasti životního prostředí, kultury či zdravotnictví a byly by zastřešovány obcemi.

### **Zdroj:**

*Travaux d'intérêt général pour les chômeurs longue durée: voici la proposition de loi.* [cit. 20.9.11] – dostupné:  
<http://www.rtl.be/info/belgique/societe/786651/travaux-d-int-r-t-g-n-ral-pour-les-ch-meurs-longue-dur-e-voici-la-proposition-de-loi>

## Francie

Poslanec za Svaz pro lidové hnutí (UMP) Pierre Lang předložil v dubnu 2011 návrh zákona, na základě kterého by osoby nezaměstnané déle než 6 měsíců a poživatelé tzv. příjmu aktivní solidarity (RSA), poskytovaného pracujícím osobám s nízkými příjmy, měly povinně vykonávat 20 hodin týdně veřejně prospěšných prací pro místní správu, ale také v nemocnicích, domovech důchodců, ve školních a předškolních zařízeních nebo ve veřejných organizacích (jako je např. Národní úřad pro lesy).

Návrh však vyvolal četné kritiky. Odmítavě se vyjádřil i Xavier Bertrand, stávající ministr práce, zaměstnanosti a zdraví.

### Zdroj :

*Bientot des TIG pour les chomeurs et les titulaires du RSA ?* [cit. 20.9.11] – dostupné: <http://www.ac.eu.org/spip.php?article2125>

*Xavier Bertrand contre un travail obligatoire pour les chômeurs de longue durée.* [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://blog.lefigaro.fr/social/2011/04/un-travail-obligatoire-pour-le.html>

## Maďarsko

Maďarská vláda chce přinutit příjemce sociální pomoci k práci. Práceschopné osoby, které odmítnou přijmout práci nabízenou státem nebo obcemi, ztratí nárok na jakoukoli státní podporu.

Tak to upravuje zákon, který schválil maďarský parlament v červenci 2011. Nejdůležitější ustanovení nového zákona vstoupila v účinnost 1. září.

Zákon předpokládá, že příjemci sociální pomoci budou povinni pracovat pro obce. Je tím myšleno čištění ulic, údržba veřejných objektů, zahradnické práce a práce v lese, ale také práce na stavbách u velkých státních projektů. Zákon k tomu stanoví, že dotyčné osoby budou povinny pracovat i ve velkých vzdálenostech od svého bydliště.

Zároveň zkrátil parlament dobu, po kterou měli nezaměstnaní nárok na dávky, a to z původních 270 na 90 dnů.

Vláda doufá, že se tímto programem podaří „aktivovat“ 200 000 až 300 000 lidí bez práce.

V mediích se objevily obavy, že tímto způsobem vzniknou „pracovní tábory“ pro Romy, protože právě mezi nimi je velké množství příjemců sociální pomoci.

### Zdroj:

Neues Gesetz: Arbeitszwang für Sozialhilfeempfänger. *derStandard.at*. 12. Juli 2011. [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://derstandard.at/1308681010897/Neues-Gesetz-Arbeitszwang-fuer-Sozialhilfeempfaenger>

## Německo

V Německu spadají práceschopné osoby ve věku od 15 let do dosažení stanovené věkové hranice (65-67 let v závislosti na roku narození), které nejsou zabezpečeny jiným způsobem a potřebují pomoc (tj. dlouhodobě nezaměstnaní), do základního zabezpečení pro uchazeče o zaměstnání a mají nárok na tzv. podporu v nezaměstnanosti II (Arbeitslosengeld II nebo též „Hartz IV“).<sup>1</sup>

Ustanovení, která toto základní zabezpečení upravují (II. kniha sociálního zákoníku), stanoví, že v případě, že není v dohledné době možné získat práci na všeobecném trhu práce, musí osoby pobírající podporu v nezaměstnanosti II přijmout nabízenou vhodnou pracovní příležitost. Jako vhodná práce pro tyto osoby je – až na stanovené výjimky – každá práce.

*U veřejně prospěšných prací je poživateli k podpoře v nezaměstnanosti II poskytováno navíc odškodnění za dodatečné náklady (Entschädigung für Mehraufwendungen).*

V případě nepřijetí práce hrozí sankce – snížení dávky o 30 nebo 60 %, popř. je dávka odebrána zcela, a to v zásadě na dobu 3 měsíců (existují určité výjimky). Pro osoby mladší 25 let platí přísnější podmínky.

V Německu se však často ozývají hlasy, že by poživatelé podpory v nezaměstnanosti II měli povinně vykonávat veřejně prospěšné práce.

Vyjadřovali se k tomu i zástupci různých politických stran. Např. představitelka SPD Hannelore Kraft prohlásila v březnu loňského roku, že je třeba co nejrychleji vybudovat trh práce zaměřený na veřejně prospěšnou oblast a poživatelé podpory II, kteří nemají naději na regulérní práci, by měli dostat šanci, aby v rámci svých možností udělali něco pro společnost.

Rovněž výsledky různých šetření veřejného mínění ukazují, že většina německých občanů by povinné vykonávání veřejně prospěšných prací pro poživatele podpory v nezaměstnanosti II uvítala.

Na jaře loňského roku vznikla také petice za zavedení minimálně 50 povinných hodin veřejně prospěšných prací měsíčně pro poživatele podpory v nezaměstnanosti II, která byla adresovaná Bundestagu, ten ji však v listopadu 2010 odmítl.

## Zdroj:

*Sozialgesetzbuch. Zweites Buch. Grundsicherung für Arbeitsuchende.* [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://www.sozialgesetzbuch-sgb.de/sgbii/1.html>

*Sozialhilfe.* [cit. 19.9.11] – dostupné: [http://www.arbeitsagentur.de/nn\\_26788/zentraler-Content/A07-Geldleistung/A07-Geldleistung/Allgemein/Sozialhilfe.html](http://www.arbeitsagentur.de/nn_26788/zentraler-Content/A07-Geldleistung/A07-Geldleistung/Allgemein/Sozialhilfe.html)

*Sozialgesetzbuch (SGB XII) Sozialhilfe.* [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://www.sozialgesetzbuch-sgb.de/sgbxii/41.html>

---

<sup>1</sup> **Sociální pomoc** může být v Německu poskytována potřebným osobám, které nejsou práceschopné, starším osobám od dosažení stanoveného věku a osobám se sníženou pracovní schopností.

Hartz IV-Empfänger sollen gemeinnützige Arbeiten verrichten. *Handelsblatt*. 06.03.2010. [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/hartz-iv-empfaenger-sollen-gemeinnuetzige-arbeiten-verrichten/3384396.html>

*Hartz IV Empfänger: Mehrheit für Arbeitspflicht*. [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://www.sozialleistungen.info/news/17.03.2010-hartz-iv-empfaenger-mehrheit-fuer-arbeitspflicht/>

*Umfrage: ALG II nur bei gemeinnütziger Arbeit*. [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://www.sozialleistungen.info/news/03.10.2010-umfrage-alg-ii-nur-bei-gemeinnuetziger-arbeit/>

*Arbeitslosengeld II - Gemeinnützige Arbeiten für Arbeitslosengeld II-Empfänger*. [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://www.openpetition.de/petition/online/arbeitslosengeld-ii-gemeinnuetzige-arbeiten-fuer-arbeitslosengeld-ii-empfaenger>

*Neues Sozialhilferecht 2005*. [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://www.bmas.de/DE/Themen/Soziale-Sicherung/Sozialhilfe/Sozialhilferecht/neues-sozialhilferecht-2005.html>

## **Nizozemí**

### **„Nucené práce“ pro příjemce sociálních dávek v Rotterdamu**

V holandském Rotterdamu zavedli pro příjemce sociálních dávek pilotní projekt veřejně prospěšných prací na komunitní úrovni (sáčkování v prodejnách smíšeného zboží, komunální úklidová služba). Hlavní myšlenkou je reintegrace nezaměstnaných do pracovního života. Kritici však takový projekt nazývají nucenou prací.

Rotterdam zavedl nový druh programu pod názvem „Werkland“. Zaměstnává poživatelé sociálních dávek a platí jim 1,000 euro měsíčně. Starý sociální systém byl zrušen. Namísto toho město platí firmy, aby zaměstnaly nezaměstnané. Nezaměstnaný člověk musí vzít práci, pokud chce peníze. Iničiátoři projektu odmítají termín „nucená práce“ a poukazují na to, že cílem je zapojit do práce nezaměstnané osoby a lidi s nízkou kvalifikací. Projekt také nabízí jazykové kurzy.

### **Zdroj:**

The Netherlands: Forced labor for welfare recipients. *DW-WORLD.DE*. [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,5355384,00.html>

## **Rakousko**

V Rakousku byla s platností od 1.9.2010 provedena reforma sociální pomoci a bylo zavedeno minimální zajištění (*Mindestsicherung*). Mezi minimální mzdou a minimálním zajištěním je rozdíl, přepočteno na rok, min. 33 % (3 000 euro).

Podle vyjádření ředitele Rakouského úřadu práce (říjen 2010) by bylo zavedení povinného vykonávání veřejně prospěšných prací pro příjemce minimálního zajištění po půl roce pobírání velmi správné, pokud by cílem byla integrace na trh práce.

Tyto nástroje bývají už využívány. Pokud obce nebo obecně prospěšné organizace zaměstnají dlouhodobě nezaměstnaného, úřad práce jim proplatí plnou mzdu.

## Veřejně prospěšné práce pro azylanty

Předpokladem pro získání trvalého pobytu v Rakousku je finanční zabezpečení. Pro azylanty je téměř nemožné pracovat legálně. Na základě směrnice EU zavedlo Rakousko systém základního zabezpečení, který poskytuje azylantům podporu zahrnující i nemocenské pojištění. Azylanti mohou vykonávat pouze některé činnosti, k nimž patří obecně prospěšné práce pro stát, země a obce jako například úklid sněhu, péče o parky a sportovní zařízení, pomocné práce ve školkách, školských zařízeních, domovech důchodců, nemocnicích apod. Za práci pobírají 5 euro za hodinu. Navíc si mohou přivydělat do výše 366 euro, aniž by jim byla odebrána částka základního zabezpečení. Veřejně prospěšné práce proto pro azylanty představují velmi atraktivní nabídku vzhledem k tomu, že jinak si mohou k základnímu zabezpečení přivydělat částku pouze do výše 100 euro měsíčně. Vzhledem k tomu, že veřejně prospěšné práce mají společenskou hodnotu, obdrží azylanti snadněji pracovní povolení.

### Zdroj:

AMS-Chef: Pflicht zur gemeinnützigen Arbeit "richtig". *Die Presse.com*. 08.10.2010. [cit. 19.9.11] – dostupné:

[http://diepresse.com/home/wirtschaft/economist/600791/AMSChef\\_Pflicht-zur-gemeinnuetzigen-Arbeit-richtig](http://diepresse.com/home/wirtschaft/economist/600791/AMSChef_Pflicht-zur-gemeinnuetzigen-Arbeit-richtig)

*Arbeit und Asyl*. [cit. 19.9.11] – dostupné: <http://fm4.orf.at/stories/1671098/>

### Slovensko

Dosud se podle § 12 zákona o hmotné nouzi (č. 599/2003 Z.z.) jako příspěvek k dávce vyplácí aktivační poplatek. Podmínkou nároku na jeho vyplácení je, že si občan v hmotné nouzi, který je zaměstnaný nebo evidovaný jako uchazeč o zaměstnání, zvyšuje kvalifikaci formou externího studia, studia vedle zaměstnání nebo kombinovaného studia, účastní se vzdělávání a přípravy pro trh práce realizované v rámci projektů schválených MPSVR SR a podílí se na vykonávání menších obecných služeb, které se uskutečňují na základě dohody s úřadem nebo obcí, nebo tyto práce vykonává pro samosprávný kraj na základě zvláštního předpisu. Výše příspěvku je od 1. 1. 2011 63,07 euro měsíčně.

Nárok na příspěvek zanikne, pokud je občan v hmotné nouzi vyřazen z evidence uchazečů o zaměstnání pro nespolupráci nebo pokud úřad nebo obec zjistí, že občan nevykonává aktivity, které jsou podmínkou vzniku nároku na tento příspěvek.

Nárok na aktivační příspěvek vznikne opětovně po splnění podmínek pro přiznání, nejdříve po uplynutí 12 měsíců od zániku nároku.

Od ledna příštího roku MPSVR plánuje zpřísnit podmínky vyplácení dávek v hmotné nouzi.

Současný systém prakticky odměňuje pasivitu a trestá aktivitu, protože zaměstnaný občan nezíská o mnoho více oproti tomu, kdo nepracuje a bere dávky v hmotné nouzi.

Každý, kdo bude mít zájem dostávat od státu více peněz, bude muset vyvinout aktivitu a zapojit se do aktivačních prací, prací ve veřejném zájmu, nebo se zařadit do mezitrhu práce (zaměstnancům, kteří pobírají nízkou mzdu, by mohla být ponechána část dávky v hmotné nouzi. Zaměstnavatelé zapojení do mezitrhu by byli osvobozeni od sociálních a zdravotních odvodů, což by je motivovalo k vytváření nových pracovních míst). Stát bude muset k tomu vytvořit podmínky – podporou komunitních center, zavedením mezitrhu práce či širokou škálou aktivačních prací.

System by měl motivovat poživitele dávky v hmotné nouzi, aby se aktivně zapojovali do pracovního života a postupně se z hmotné nouze dostali. V opačném případě bude přiznán nejnižší základní příspěvek na jedno teplé jídlo denně. Ten, kdo se zapojí do práce komunitního centra, získá další část dávky v hmotné nouzi, kdo se zapojí do dalších činností nebo do mezitru práce, dostane dávky ještě vyšší. Jako aktivita se bude posuzovat i vzdělávání nebo řádná péče o dítě u poživitelů rodičovského příspěvku. Ministerstvo práce, sociálních věcí a rodiny SR připraví legislativu tak, aby bylo přímo v zákoně jasně formulováno, které činnosti budou považovány za aktivační práce. Kromě toho zvažuje také změnu zákona o veřejném obstarávání v tom smyslu, aby byly u zakázek na služby všeobecného zájmu pro veřejné a státní instituce upřednostňovány ty firmy, které dávají práci dlouhodobě nezaměstnaným občanům. Tento systém by umožnil poživitelům dávek v hmotné nouzi aktivně se zapojit do pracovního života a postupně se vymanit z hmotné nouze.

Plánované změny v dávkách v hmotné nouzi připravuje ministerstvo současně s vytvářením dostatečného počtu aktivačních pracovních míst. Prostor pro aktivaci těch poživitelů dávek v hmotné nouzi, kteří mají vyšší vzdělání, vidí rezort práce například na úřadech práce, kde by mohli působit jako pomocné administrativní síly. Kromě toho aktivační místa nabídne i samospráva, komunitní centra, mimovládni či neziskové organizace, ale i jiná ministerstva a jim podřízené organizace.

Proto se MPSVR SR obrátilo se žádostí o spolupráci na ostatní ministerstva, aby ve svých rezortech hledala možnosti na vytváření aktivačních pracovních míst pro poživitele dávek v hmotné nouzi.

Na výzvu zareagovalo např. ministerstvo zemědělství, životního prostředí a dopravy. V oblasti životního prostředí se mohou nezaměstnaní uplatnit například při odstraňování opuštěného odpadu, sběru a třídění komunálního odpadu, při záchranných a zabezpečovacích pracích při povodních a havarijních sesuvech, při kosení a mulčování v obcích, opravě opevnění, natírání zábradlí, čištění vodních koryt od nánosů apod. V rámci ministerstva zemědělství a jeho podřízených organizací přicházejí v úvahu práce při stavebních úpravách a údržbě objektů a areálů, úpravě a údržbě silnic a oplocení, zemědělské činnosti, pomocných pracích, při čištění a budování protipovodňových opatření.

Ministerstvo dopravy vidí možnosti využití potenciálu dlouhodobě nezaměstnaných při údržbě mostních konstrukcí, tvorbě preventivních opatření v souvislosti s hrozbou živelné pohromy, údržbě silnic a sezónní čištění prostor kolem silnic, čištění železničních stanic a vagónů.

Všechny navrhované změny mají pozitivní ohlas kromě jiného u starostů a primátorů východoslovenských obcí, které o připravovaných opatřeních informovala státní tajemnice ministerstva. Informovala rovněž o připravovaných změnách v příspěvku a příplatku k příspěvku při narození dítěte či rodinných přídavků.

## **Zdroj:**

*Rodina a hmotná núdza.* [cit. 19.9.11] – dostupné:  
<http://www.employment.gov.sk/index.php?SMC=1&id=706>

*Aktivačných pracovních miest pre nezamestnaných bude dost – možnosti ponúkajú viaceré rezorty.* [cit. 19.9.11] – dostupné:  
<http://www.employment.gov.sk/index.php?SMC=1&mod=news&nid=803&lg=sk>

*Navrhované zmeny v pomoci v hmotnej núdzi majú medzi starostami a primátormi pozitívny ohlas.* [cit. 19.9.11] – dostupné:  
<http://www.employment.gov.sk/index.php?SMC=1&mod=news&nid=791&lg=sk>

## Velká Británie

Zavedení povinné pracovní činnosti pro uchazeče o zaměstnání (Mandatory Work Activity - MWA) je součástí rozsáhlé reformy sociálního systému. *(podrobněji viz níže)*

Ministr práce a penzí Iain Duncan Smith představil tuto reformu v prohlášení k Parlamentu, kde zdůraznil, že podle nového systému univerzálního kreditu "všichni, kteří se vrátí zpět do práce, na tom budou lépe."

Podrobnosti o plánovaných reformách sociálního systému byly publikovány v Bílé knize, "Univerzální kredit: zabezpečení, které funguje." Cílem univerzálního kreditu je zjednodušení systému dávek, což usnadní, aby jej lidé pochopili, a bude jednodušší a levnější pro správu.

Významné změny v systému dávek, jako je postupné zavádění univerzálního kreditu, se budou realizovat několik let. Předpokládá se, že osoby uplatňující nárok na dávky budou automaticky převedeny na univerzální kredit od r. 2013. Do té doby budou dávky fungovat podle stávajícího systému.

### *Podmíněnost a sankce*

Jedinci, kteří jsou schopni hledat nebo se připravovat na práci, budou mít povinnost tak učinit, pobírání dávky bude touto povinností podmíněno. Ti, kteří nesplní své povinnosti, budou čelit finanční sankci. Toto je známé jako „podmíněnost“.

Bude zaveden "závazek žadatele (claimant commitment)", který jasně stanoví, co se očekává od každého příjemce. Budou se zvyšovat požadavky na některé jednotlivce a budou zavedeny tvrdší sankce, aby se zajistilo, že příjemci budou plnit své povinnosti.

Tento přístup bude zaveden u existujících dávek i u univerzálního kreditu.

V rámci univerzálního kreditu budou požadavky stanoveny podle individuálních schopností a okolností. Budou existovat čtyři široké skupiny podmíněnosti:

- plná podmíněnost - uchazeči o zaměstnání;
- pracovní příprava - lidé s postižením nebo zdravotním stavem aktuálně omezujícím jejich pracovní schopnost;
- udržení kontaktu s trhem práce - osamělý rodič nebo hlavní pečující rodič v páru s dítětem ve věku od jednoho do 5 roků;
- žádná podmíněnost - lidé s postižením nebo zdravotním stavem, který jim brání pracovat, pečovatelé a osamělí rodiče s dítětem do jednoho roku

Univerzální kredit zajistí, aby se příjemcům dávek vyplatilo pracovat. Balíček podpory zaměstnanosti - včetně nového, integrovaného Pracovního programu - umožní pružně reagovat na potřeby příjemců. Podmínkou pro získání podpory bude na druhou stranu to, že příjemci udělají maximum pro to, aby si našli práci nebo se připravili na budoucí práci.

### *Změny v existujícím režimu*

Budou zavedeny významné změny v existujícím režimu podmíněnosti a sankcí, aby se posílily vazby mezi lidmi, kteří pobírají dávky, a plněním jejich povinností.

To zahrnuje:

- a) zvýšení úrovně podmíněnosti, která se vztahuje na některé příjemce;
- b) zajištění, aby příjemci plně pochopili, co se od nich očekává zavedením závazku žadatele;
- c) zlepšení sankčního režimu, aby účinněji podněcoval příjemce k plnění jejich povinností; a
- d) zavedení povinné pracovní činnosti (Mandatory Work Activity) tak, aby někteří příjemci byli povinni přijmout pracovní činnost na plný úvazek na dobu čtyř týdnů.

Finanční podpora zůstane nepodmíněná pro lidi, u kterých se neočekává, že by byli schopni pracovat nebo se připravit na práci. Bílá kniha nepřináší žádnou změnu tohoto základního principu.

### *Personalizovaná podmíněnost*



Jako nyní budou uchazeči o zaměstnání povinni aktivně hledat a být k dispozici pro práci a budou se i nadále provádět pravidelné kontroly, aby se zajistilo, že příjemce plní své povinnosti podmíněnosti.

Při stanovení podmíněnosti budou poradci zajišťovat, aby povinnosti kladené na příjemce byly přiměřené, aby braly ohled na jeho specifické schopnosti a okolnosti. V souladu s tímto osobním přístupem bude poradcům poskytnuta flexibilita, aby se zaměřili na silnější podmíněnost u některých uchazečů o zaměstnání, když budou přesvědčeni, že je to nezbytné pro jejich přechod do práce.

Zejména budou poradci schopni: vyžadovat po některých uchazečích o zaměstnání, aby navštěvovali místní úřad častěji a prokazovali kroky, které podnikli pro návrat do práce; požadovat po některých lidech, aby rozšířili své hledání zaměstnání; zvýšit počet kroků, které od klienta v každém týdnu očekávají, aby měl co nejlepší vyhlídky na získání práce. Poradci budou také mít jasnou pravomoc přikázat lidem v obou kategoriích (pracovní příprava a aktivní hledání zaměstnání) provádět aktivity zaměřené na odborné potřeby, jako je pracovní výcvik, který pomůže při přechodu do práce. Pokud lidé nebudou plnit své povinnosti, bude obvykle následovat sankce. Ale stejně jako dnes se musí brát v úvahu dobrý důvod, aby sankce nebyla uložena, pokud existují přiměřené polehčující okolnosti.

#### *Závazek a sankce*

Každý příjemce příjmové podpory, příspěvku pro uchazeče o zaměstnání a příspěvky na zaměstnanost a podporu (Income Support, Jobseeker's Allowance and Employment and Support Allowance) bude muset mít závazek příjemce. Závazek vytyčí obecná očekávání příjemců, jakož i uložené povinnosti; bude také jasno v tom, jaké budou důsledky pro příjemce při nesplnění těchto dohodnutých standardů.

Nejzávažnější přestupky, které se vztahují pouze na uchazeče o zaměstnání, povedou k zastavení výplaty příspěvku pro uchazeče o zaměstnání na pevnou dobu v délce nejméně tří měsíců (déle za opakované přestupky). Tuto úroveň penalizace může vyvolat nepřijetí rozumné nabídky práce nebo neúčast v povinné pracovní činnosti.

#### ***Povinná pracovní činnost***

Od 17. května 2011 mohou poradci Jobcentra Plus umísťovat uchazeče o zaměstnání, kteří potřebují další podporu pro získání práce, na povinnou pracovní činnost (Mandatory Work Activity - MWA)

Účastníci programu povinné pracovní činnosti jsou umísťováni na veřejně prospěšné práce až na 30 hodin týdně po dobu 4 týdnů. Zároveň jsou i nadále povinni hledat práci. Veřejně prospěšné práce mohou zahrnovat celou řadu aktivit, včetně provádění údržby bydlení obyvatel, renovování a recyklace starého nábytku, práce v místních sportovních klubech nebo v charitativních organizacích.

Poradci mají pravomoc zařadit příjemce do povinné pracovní činnosti v případech, kdy jsou přesvědčeni, že pro uchazeče o zaměstnání bude přínosem. Každé umístění do povinné pracovní činnosti nabízí uchazeči o zaměstnání příležitost získat základní pracovní disciplínu a zároveň je přínosem pro místní komunitu.

Pokud příjemce bez dobrého důvodu nesplní povinnost účastnit se povinné pracovní činnosti nebo ji dokončit, budou mu uloženy značné finanční sankce. Může to být například zadržení příspěvku pro uchazeče o zaměstnání na nejméně tři měsíce.

Tento program, který je poskytován řadou organizací ze soukromého, dobrovolného a třetího sektoru, začal v Londýně a na několika dalších místech, od začátku července 2011 je k dispozici v celé zemi.

Umísťování na veřejně prospěšné práce bude probíhat do 31. března 2015, poslední klient opustí tento program v dubnu 2015.

**Zdroj:**

*Welfare reforms unveiled.* - [cit. 20.9.11] dostupné:  
[http://www.direct.gov.uk/en/NI1/Newsroom/DG\\_192428](http://www.direct.gov.uk/en/NI1/Newsroom/DG_192428) (published: 11 November 2010)

*Chapter 3: Conditionality and sanctions.* - [cit. 20.9.11] – dostupné:  
<http://www.dwp.gov.uk/docs/universal-credit-chapter3.pdf>

*Mandatory Work Activity.* – DWP 2011. [cit. 20.9.11] – dostupné:  
<http://www.dwp.gov.uk/docs/pg-part-p.pdf>

*17 May 2011 – Extra push for jobseekers as mandatory work activity placements come on-stream for those who need more focus.* [cit. 20.9.11] – dostupné:  
<http://www.dwp.gov.uk/newsroom/press-releases/2011/may-2011/dwp049-11.shtml>

Vypracovalo oddělení knihovnicko-informačních služeb VÚPSV, v.v.i.  
září 2011